

## Die "rijke" provincie



In mijn column heb ik al eerder aandacht geschonken aan de vermeende rijkdom van de provincie Noord-Holland. Dat was toen het voornemen van het huidige kabinet bekend werd de provincies in vier jaar tijd 800 miljoen euro lichter te maken. Een onzalig voornemen. Ik heb er toen met de titel "Graaien in de pot van een ander" het nodige over gezegd. Ook de andere provincies waren laaiend over dit voornemen. En het door het rijk gewenste bestuursakkoord kwam dan ook niet van

de grond. Waarom kom ik daar nu weer op terug? De reden is het verschijnen van het rapport "Ruimte, Regie, Rekenschap" van de staatscommissie Lodders, waarover elders in deze nieuwsbrief meer. Dit rapport houdt een stevig pleidooi voor een zelfstandig opererende provincie, met een open huishouding, en een eigen beleidsruimte, bevoegdheden en verantwoording alleen aan PS. Ook een eigen inkomensbeleid en -gebied zijn nodig. Alleen dan, zegt de commissie, kan de provincie haar noodzakelijke plaats als middenbestuur in het huis van Thorbecke uitoefenen. Noodzakelijk omdat alleen de provincie de bovenlokale en regionale zaken kan oppikken, in goede samenwerking met rijk en gemeenten, in een besluitvormende en regisserende rol.

Ik ben het met het rapport op hoofdzaken van harte eens. De provincie moet zelf bepalen hoe ze met haar middelen omgaat. Het rijk moet daar afblijven. Wel vraagt een goede samenwerking dat ook de provincie oog moet hebben voor de rijksmogelijkheden op bijvoorbeeld het gebied van de weginfrastructuur. Daarom is het juist wat de provincies vragen en wat het rapport Lodders ondersteunt, gebruik de middelen die het rijk wil hebben alleen voor de uitvoering van rijksinvesteringen op infrastructureel gebied in de provincie zelf. En voer de decentralisatie van rijkstaken, die ook volgens Lodder

bij de provincie horen, nu eens compleet door, met beleidsvrijheid voor de provincie. Sluit dáár een bestuursakkoord over.

Een dezer dagen zijn de Statencommissies Fepo en Rekeningen geïnformeerd over de feitelijke reserves van de provincie Noord-Holland, in een overzichtelijk en duidelijk verhaal. En dan wordt duidelijk dat van de 922,4 miljoen euro op de balans, 531,8 miljoen euro vastgelegd is voor door de staten vastgestelde bestemmingen, dat 220,5 miljoen euro is bestemd voor voorzieningen voor waarschijnlijk onvermijdbare uitgaven waarvan de oorzaak zich nu voordoet of al heeft voorgedaan, dat 89,5 miljoen euro is vastgelegd als reserve eigen kapitaal (dekking aandelen) en dat er maar 80,6 miljoen euro over is in de saldireserve. Dat betekent dat Noord-Holland 80,6 miljoen euro vrij zou kunnen besteden en geen 922,4 miljoen euro. En dat scheelt wel een slok op een borrel! Over de dekking aandelen kom ik in een volgende column terug.

**Dré Kraak, fractievoorzitter**  
[kraakalders@hetnet.nl](mailto:kraakalders@hetnet.nl)

### In deze Nieuwsbrief



pagina

**2**

STATENLEDEN IN DE...



pagina

**3**

KADERNOTA



pagina

**4**

RAAD VAN STATE

### En verder

- Statenleden in de Provinciale Hoor en Adviescommissie
- Agenda's Economie, Recreatie, Toerisme, Landbouw en Visserij
- Kadernota jeugdzorg
- Rapport Lodders
- Fractieagenda
- De Raad van State
- Agenda Statenvergadering

## Statenleden in de Provinciale Hoor en Adviescommissie



Iedere dag neemt de provincie besluiten. Sommige besluiten hebben een algemene strekking, sommige raken individuele burgers of een instelling en bedrijven direct in een belang. Denk aan een beslissing over subsidie, bijvoorbeeld

voor een kunstproject in een basisschool. Of aan het weigeren van ontheffing, bijvoorbeeld tot het doden van hazen, die de bloembollen opvreten. Of aan het toepassen van bestuursdwang door verwijdering van een half gezonken bootje (de eigenaar krijgt de rekening voor bewaarkosten van € 50.- per dag). Of aan een beslissing over afdoening van milieuklachten.

Of aan een besluit over bodemvervuiling. En zo kan ik nog wel even doorgaan. De provincie bemoeit zich met vele zaken waar mensen een direct belang bij hebben. Het is mogelijk een schriftelijk bezwaar in te dienen tegen zo'n overheidsbeslissing. De provincie kan dan de zaak opnieuw bekijken en de bezwaarde eventueel tegemoet komen. Soms gebeurt dat informeel en kan de procedure worden afgeblazen. Meestal neemt de provincie een formeel besluit op het bezwaar. Daar gaat een procesgang aan vooraf met een hoorzitting. Die hoorzitting wordt gehouden door statenleden, de Hoor en Adviescommissie (HAC). Zij doen dat niet in hun rol van vertegenwoordigers van hun politieke partijen maar in hun rol als onafhankelijke aanhoorders van het bezwaar en van de reactie van de provincie, het verweer. De statenleden geven de provincie een advies over het besluit dat genomen moet worden. De leden van de HAC zijn van de meeste onderwerpen van geschil wel op de hoogte omdat zij immers als statenleden zelf veel van de provinciale regels hebben gemaakt. Die regels maak je om de belangen van de

inwoners te dienen. Maar de uitvoering geeft in de praktijk toch soms aanleiding tot een individuele botsing met het provinciebestuur. De ene keer vindt de commissie dat de bezwaarde het gelijk aan zijn zijde heeft en de andere keer de provincie. De HAC vergadert iedere donderdag. De zittingen worden natuurlijk goed voorbereid, zo maken de statenleden nog al wat extra uurtjes die niet altijd even zichtbaar zijn voor de buitenwereld. De VVD levert maar liefst vijf leden aan de Hoor en Adviescommissie, Ingrid de Bijl, Dick Butter, Jan van Run, Köksal Gör en ondergetekende. De volgende keer kom ik met gegevens over aantallen zaken, hoe de beslissingen op bezwaar uitpakken enz. Ik verklap vast dat het voeren van één bezwarenprocedure de provincie gemiddeld zo'n 900 euro kost. Weet u tenminste waar uw belastinggeld blijft!

**Dorienke de Grave**  
[d.degrave@vvdamsterdam.nl](mailto:d.degrave@vvdamsterdam.nl)

## Agenda's Economie, Recreatie en Toerisme en Landbouw en Visserij 2008-2011.

Een van de agendapunten van de PS-vergadering van 21 april was de bespreking en vaststelling van bovengenoemde agenda's. Met die agenda's werd het beleid, gebaseerd op eerder door de commissie Water, Agrarische zaken, Milieu, Economische zaken en Natuur vastgestelde kaders, voor de komende jaren uiteengezet.

De VVD-statenfractie kan zich vinden in de kaders voor de verschillende agenda's, omdat die bijna naadloos aansluiten op de eerdere opmerkingen van de VVD en op het collegeprogramma. Ook het in de agenda's aangegeven beleid heeft onze instemming. Wel hebben we aangegeven dat we geen in beton gegoten, onwrikbare agenda's willen hebben voor de jaren 2008-2011. Daar is door GS naar geluisterd. Er wordt driemaal per jaar aan de Staten gerapporteerd over de voortgang, en een keer per jaar geëvalueerd. Daarbij kunnen PS, indien nodig, beleidswijzigingen doorvoeren.

Voor de Economische agenda hebben we aangegeven dat een goed draaiende economie belangrijk is om de welvaart, maar ook het welzijn in Nederland en Noord-Holland vast te houden, want die twee liggen in elkaars verlengde. Geen

welzijn zonder welvaart. Daarvoor is een goede internationale concurrentiepositie nodig. Dat vraagt investeringen, ook in Noord-Holland, in goed bereikbare, moderne bedrijventerreinen, in acquisitie en promotie. Ook hebben we aangegeven dat provinciegrens overschrijdende zaken opgepakt moeten worden in een goede samenwerking met de burens. Grote aandacht vraagt de plattelandseconomie. Die moet draaiende gehouden worden met de bijbehorende voorzieningen voor de bevolking.

De agenda Recreatie en Toerisme is naar onze mening teveel gebaseerd op water-toerisme en -recreatie. Maar de bekende en historische steden en cultuur zijn net zo belangrijk. De gedeputeerde heeft dat erkend en zal er aandacht aan besteden. In de agenda werd aangegeven dat de doelstellingen van het ILG ( Investeringsprogramma Landelijk Gebied) de kaders vormen voor die agenda. Maar dat is veel te eng. Ik vind dat ook economische kaders een rol moeten spelen. Daar was de gedeputeerde het mee eens. De nadruk ligt bij recreatie op groene recreatieplekken binnen 10 minuten van huis. En dan zowel lopend als met de auto. Ik heb aangegeven dat dat in het drukke zuiden van de provincie een bijna onhaalbare zaak

is. En dat daar niet krampachtig aan vast gehouden moet worden. Recreatiegebieden als Twiske, Spaarnwoude, enz. zullen hun exploitatie moeten aanpassen in een meer economisch gebruik van onderdelen van hun gebied. Daarmee kunnen de exploitatiekosten verlaagd worden.

De Agenda Landbouw en Visserij wordt door ons ondersteund, omdat daarin de positie van landbouw en visserij weer eens duidelijk en positief naar voren komt. De Europese ontwikkelingen worden nauwlettend gevolgd. Landbouw is belangrijk, ook in het licht van de discussie over voedselschaarste in de wereld. Ik vind dan ook dat er zorgvuldig omgegaan moet worden met grond voor de landbouw en dat er goed afgewogen besluiten genomen moeten worden bij eventuele onttrekking. Ook toevoeging moet weer een rol spelen. Overigens ben ik van mening dat bij het Wieringerrandmeer die goede afweging bij de besluitvorming heeft plaatsgevonden!

Rekening houdend met de door ons gemaakte opmerkingen zijn we akkoord gegaan met de drie agenda's.

**Dré Kraak**, [kraakalders@hetnet.nl](mailto:kraakalders@hetnet.nl)



Na de voorbereidende startnotitie hoe om te gaan met het uiteindelijke Beleidskader Jeugdzorg kwam op 21 april in de statenvergadering de tussenfase aan de orde: de kadernota. In mijn bijdrage heb ik aangegeven dat wij deze kadernota als

aanzet voor het echte inhoudelijke stuk (het Beleidskader) beschouwden.

In de commissievergadering van 2 april was de kadernota al uitgebreid aan de orde geweest, maar in een statenvergadering probeer je toch altijd nog even de puntjes op de i te zetten, zeker wanneer de gedeputeerde niet alles zo expliciet heeft toegezegd of beantwoord, als je wel zou willen.

Belangrijk voor ons was dat bij de inspanningen die in de kadernota genoemd werden, meegenomen werden de bemoeizorg (ondersteuning van problematische gezinnen) en het Omgangshuis (een huis waar kinderen van gescheiden ouders de andere ouder in een onafhankelijke omgeving kunnen ontmoeten).

Daarnaast hebben wij aandacht gevraagd voor nieuwe aanbieders in de jeugdzorg. Wij willen hiernaar een gedegen onderzoek! Na dit onderzoek willen wij dat er een pilot komt met een nieuwe aanbieder. Naar aanleiding van alle gebeurtenissen in het afgelopen jaar met Bureau Jeugdzorg, waarbij wij als commissie vonden dat wij onvoldoende achtergrondinformatie hadden, is een adviescommissie in het leven geroepen. In deze adviescommissie hebben alle woordvoerders jeugdzorg zitting. De adviescommissie jeugdzorg heeft een groot aantal aanbevelingen gedaan, waarvan wij vonden dat die meegenomen moesten worden in het Beleidskader Jeugdzorg. Omdat ik van mening was dat de gedeputeerde dit niet expliciet had toegezegd tijdens de behandeling in de commissie, heb ik een amendement ingediend om dit alsnog voor elkaar te krijgen. Dit amendement is door alle fracties in de staten ondertekend en dus statenbreed aangenomen.

Het waren pittige debatten gistermiddag in de statenvergadering, maar ze hebben in ieder geval tot aanpassingen in de voordracht en toezeggingen van de gedeputeerde geleid!

Ingrid de Bijl, [isdebijl@hetnet.nl](mailto:isdebijl@hetnet.nl)

Het huidige kabinet heeft aan het begin van haar regeerperiode aangekondigd de provincies wel eens af te zullen helpen van hun "overbodige" reserves, en daartoe een bestuursakkoord te zullen sluiten met als doel in vier jaar tijd 800 miljoen euro van de provincies naar de rijksbegroting te laten vloeien. Dat voornemen stuitte uiteraard op veel weerstand bij de provincies, en het bestuursakkoord kwam niet van de grond. Om de zaak op te lossen werd door het kabinet de Gemengde Commissie Decentralisatievoorstellen Provincies, ofwel de Commissie Lodders, in het leven geroepen. De taak van die commissie was: "Vanwege het niet bereiken van overeenstemming tussen rijk en provincies over een meerjarig bestuursakkoord met afspraken over decentralisatie, nadere voorstellen te doen". De commissie publiceerde begin april het bovengenoemde rapport. Omdat dit een opmaat was tot een bestuursakkoord met de provincies, hebben Provinciale Staten van Noord-Holland op 21 april in de PS vergadering hun mening gegeven. Ik heb daarbij het VVD-standpunt naar voren gebracht.

De VVD-fractie vindt het een goed rapport, dat recht doet aan de positie van de provincies. Het huis van Thorbecke wordt gerestaureerd. De commissie stelt een duidelijke eenduidige rolverdeling tussen de drie bestuurslagen rijk, provincie en gemeente voor, met iedere laag eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Maar wel met een in deze tijd noodzakelijke effectieve samenwerking gebaseerd op wederzijds vertrouwen. En dat spreekt ons aan. Het nuchtere rapport onderkent de rol van de provincies, geeft het nut en de noodzaak van die bestuurslaag aan.

Wij zijn het eens met de opmerkingen over decentralisatie: "decentraal wat kan en centraal wat moet". De provincie is bovenlokaal en regionaal actief in de beleidsvelden ruimtelijke ordening, wonen, milieu, landelijk gebied, water, verkeer en vervoer en regionale economie, samengevat het ruimtelijk-economische domein. Ook cultuur is een provinciale taak evenals jeugdzorg. Zorg en welzijn horen meer bij de gemeenten thuis. De provincie moet hierbij een regisserende rol hebben.

Om dit alles te kunnen doen moet de provincie beschikken over een duidelijke eigen beleidsruimte en bevoegdheden, waarbij alleen aan PS verantwoording afgelegd wordt. Effectief werken vraagt het behoud van een open provinciale huis-houding en een eigen, goed afgewogen en gelijkmatig over de burgers verdeeld belastinggebied.

Het rapport Lodders is een rapport waarin de provincies als een noodzakelijke bestuurslaag goed neergezet worden. De VVD-fractie in PS Noord-Holland onderschrijft in grote lijnen de conclusies van het rapport.

Wij zijn het eens met GS dat alleen een decentralisatie als boven omschreven, gekoppeld aan een bestuursakkoord waarbij de provinciale bijdragen van de randstadprovincies ingezet worden voor het rijks Urgentieprogramma Randstad, een basis vormen voor onderhandelingen met het rijk.

Dré Kraak, [kraakalders@hetnet.nl](mailto:kraakalders@hetnet.nl)

## Fractieagenda

De actuele agenda en de agenda's van de commissievergaderingen kunt u vinden op [www.motorachternh.nl](http://www.motorachternh.nl)

13 mei 2008	Fractie vergadering, Haarlem	02 juni 2008	Commissie vergadering FEPO
14 mei 2008	Commissie vergadering WAMEN	02 juni 2008	Vergadering Rekencommissie
15 mei 2008	Commissie vergadering WVV	09 juni 2008	Fractievergadering, Haarlem
15 mei 2008	Commissie vergadering SI	11 juni 2008	fractiewerkbezoek aan de Tweede Kamer fractie, Den Haag
19 mei 2008	Commissie vergadering ROG	16 juni 2008	Provinciale Statenvergadering, Heiloo
19 mei 2008	Commissie vergadering FEPO	23 juni 2008	Uitloop Provinciale Statenvergadering, Heiloo
19 mei 2008	Vergadering Rekencommissie	24 juni 2008	Fractievergadering, Haarlem
20 mei 2008	Fractie vergadering, Haarlem	27 juni 2008	Fractiewerkbezoek jeugdzorg (Parlan en BJJ N-H)
23 mei 2008	Fractiedag	27 juni 2008	Fractiewerkbezoek aan de VVD Niedorp
26 mei 2008	Commissie vergadering WAMEN		
26 mei 2008	Commissie vergadering WVV		
26 mei 2008	Commissie vergadering SI		
27 mei 2008	Inleiding Actuele Politiek VVD Laren door: Elisabeth Post		
02 juni 2008	Commissie vergadering ROG		



De Raad van State, het hoogste bestuursrechtsorgaan, is wat mij betreft dringend aan vernieuwing toe. In 2004 vernietigde de raad een vergunning voor de spitsstrook bij de A1. Maar als de snelheid terug werd gebracht naar 80 km mocht de strook open blijven. De minister van Verkeer en Waterstaat heeft dit verkeerd geïnterpreteerd en de spitsstrook gesloten. Vier jaar lang heeft er een rood kruis boven de strook gehangen, dit tot grote ergernis van ondernemers, brancheorganisaties in het transport en goederenvervoer. Had de RvS de politiek er niet op kunnen wijzen dat hun uitspraak verkeerd is uitgelegd? Zelf vinden ze van niet.

Helaas heeft ook de provincie zeer regelmatig met de bestuursrechtspraak van de Raad van State te maken.

Onlangs heeft de hoogste rechter, de Raad van State, namelijk de goedkeuring van de provincie aan twee bestemmingsplannen vernietigd. Het gaat om de bestemmingsplannen Gershwin en Mahler4, twee woontorens aan de Amsterdamse Zuid-as. De uitspraak richt zich vooral op de rapporten over de luchtkwaliteit. De Raad van State verwacht dat de nieuwbouw tot meer verkeer zal leiden met verslechtering van de luchtkwaliteit als gevolg.

Bij de uitspraak is men uitgegaan van de huidige situatie zonder in acht te nemen welke maatregelen er nog worden genomen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Zeer teleurstellend!

Nu is er geen man overboord omdat de plannen nog bij te stellen zijn. Dat betekent echter nog meer papier, zoals geproduceerd door dure deskundigen, daarna is het pas goed. Dat moet toch echt eenvoudiger kunnen. In ieder geval moet de communicatie tussen Raad van State, regering en Tweede Kamer en andere overheden worden verbeterd. Om misverstanden en onduidelijkheid te voorkomen moeten uitspraken met verstrekkende gevolgen beter en meer worden toegelicht. Voor ons betekent het dat het huiswerk

voor de Zuidas opnieuw moet. Het goede nieuws is natuurlijk dat het besluit geen gevolgen heeft voor gebouwen die klaar zijn of die in aanbouw zijn. De bouwvergunningen daarvoor zijn onherroepelijk. Maar de uitspraak gaat wel tot vertraging leiden voor de projecten die nog moeten worden uitgevoerd in het deelgebied Gershwin.

Uiteraard zullen wij er samen met de gemeente Amsterdam alles aan doen om dit belangrijke project goed te laten verlopen. Gelukkig biedt de nieuwe Wet Milieubeheer (van kracht sinds 15 november 2007) meer ruimte om projecten te verwezenlijken, en wij hebben daar als provincie een belangrijke taak in. Zo is er onder onze regie samen met andere partijen gewerkt aan het RSL, het Regionale Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit voor het Noordvleugelgebied. Een van de doelen daarvan is om projecten wél soepel te kunnen uitvoeren door ze op te nemen in het programma en tegelijkertijd te werken aan verbetering van de luchtkwaliteit.

We krijgen in de toekomst dus wat meer lucht, is mijn verwachting.

**Ton Hooijmaijers,**  
**Hooijmaijers@noord-holland.nl**  
**gedeputeerde ruimtelijke ordening en financiën**

## Agenda Statenvergadering

### Voorlopige agenda Statenvergadering 16 juni 2008

- Jaarstukken 2007.
- Lentenota.
- Actualisering van het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI).
- ILG Zomerbrief.

### Voorlopige agenda Statenvergadering 23 juni 2008

- Initiatiefvoorstel: "Kom op voor Duisternis" (GL).
- Kadernotitie Beleidsprogramma Zorg & Welzijn 2009-2012.
- Kadernotitie Cultuurnota 2009-2012.
- Provinciaal Milieubeleidsplan Kadernotitie.
- Rapport "Meldingsvoorschrift in vergunningen voor grondwateronttrekkingen".
- Kadernotitie Waterplan.
- Financiële Garantstelling participatie maatschappij Noord-Holland Noord.
- Instructie statengriffie en mandaatbesluit personeelsbesluiten.
- Verordening op de behandeling van bezwaarschriften van personeel.
- Gedragscode PS, GS en CvdK.
- Nieuwe HIRB-deelverordening.
- Deelverordening stimulering verbetering luchtkwaliteit 2008.
- Deelverordening Klimaat.
- Wijziging Provinciale Milieu Verordening.

De Statenvergaderingen zijn in het Golden Tulip hotel in Heiloo en beide beginnen om 10.00 uur.

## Colofon

De Nieuwsbrief is een uitgave van de VVD Statenfractie Noord-Holland en verschijnt 10 keer per jaar.

Mei 2008, jaargang 10 nr. 3

Redactie: Esther van der Veur

VVD Statenfractie  
Paviljoenslaan 7-9, 2012 JE Haarlem  
023 - 51 44 388  
vvd@noord-holland.nl  
www.motorachternh.nl

Grafische verzorging:  
Drukkerij ELTA IJmuiden • www.elta.nl

Een aantal foto's in deze nieuwsbrief is gemaakt door de provincie Noord-Holland.

